**Број: 177-20-ОС/1-3**

**Дана: 09.07.2020. године**

**ПРЕДМЕТ: ДОДАТНО ПОЈАШЊЕЊЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ бр.3**

**у поступку јавне набавке број 177-20-ОС за набавку намирница за припремање хране за редовну исхрану пацијената и хране за потребе пацијената у допунском раду Клиничког центра Војводине**

**ПИТАЊА ПОТЕНЦИЈАЛНИХ ПОНУЂАЧА:**

**1.** „Захтев - појашњење конкурсне документације ЈН 177-20-ОС

Позивајући се на члан 63. Закона о јавним набавкама тражимо појашњења везано за додатни услов финансијски капацитет

у светлу Стратегије за развој јавних набавки за период 2014-2018. година који је усвојила наша Влада РС финансијски капацитет СКОРИНГ је заступљен у јавним набавкама. Скоринг је заправо оцена способности ИЗМИРИВАЊА ОБАВЕЗА, за циљ има да процес доношења одлука учини краћим, једноставнијим и ефикаснијим, кроз оцене од А до Е, које означавају степен БОНИТЕТА или једноставним језиком речено СПОСОБНОСТ ИЗМИРИВАЊА ОБАВЕЗА ПРУЖАЈУЋИ ЦЕЛОВИТУ СЛИКУ ПОСЛОВАЊА НЕКОГ ПРИВРЕДНОГ СУБЈЕКТА У ПЕРИОДУ ОД ПЕТ ГОДИНА.

Тренутно је 2020. година, и ми, понуђачи који редовно измирујемо своје обавезе, ми који смо ликвидни, успешни, ми који имамо скоринг издат од стране надлежног органа Републике Србије, једноставно смо не вредносвани довољно добро да учествујемо са једнакима на тржишту.

наручиоцима је дата могућност да градацијски поставе додатни услов и то чланом 76. став 2. и 77. став 2.тач.2. Наручилац је сигурно упознат са чињеницом да на тржишту постоји велики број потенцијалних понуђача који испуњавају услов, који сте првобитно захтевали конкурсном документацијом, али сте га нажалост повукли понукани претпостављамо претњом неког ко можда и нема активни легитимитет да учествује у овако репрезентативном поступку јавне набавке. Наиме, КЦВ годинама уназад расписује набавку намирница за исхрану пацијената, и веома смо поздравили ваш додатни захтев везано за ББ скоринг, који сте нажалост избацили као додатни финансијски услов. Питамо се да ли је наручиоцу којем гравитира читава АП Војводина, референтној здравственој установи, јединој тог типа и угледа на тржишту потребан сигуран и поздан снабдевач. Свакако да, пошто је у интересу сигурности наручиоца да за реализацију овако велике, свеобухватне, захтевне и крајње истанчане набавке намирница за исхрану пацијената, потребно да понуде буду од финансијски кредибилних понуђача, спремних да сачекају валуту плаћања од 90 дана, од момента испоруке. Кредитирање наручиоца односно предвиђено одложено плаћање обавеза подразумева финансијску стабилснот понуђача, у смислу сигурности и свих евентуалних ризика доба у којем живимо. Тражени ниво скоринга ББ, који сте тражили иницијално објављеном документацијом није high range већ је нешто просечно сигурно, а све ради избегавања евентуалних ризика везаних за извршење уговора, сигурне испоруке и поузданог партнера.

Подсећамо да је COVID 19 све присутан и да не знамо колико ћемо бити у пандемији, подсетимо да је предмет набавке везан за исхрану пацијената који се стационарно лече, као и да КЦВ припрема неколико хиљада оброка и ужина дневно, па указујемо да је првобитно прописивање скоринга одлично постављен додатни услов у логичкој и директној вези са предметом јавне набавке.

Образлажемо тврдње са оценама, испод описано

А- одличан бонитет

Б- веома добар бонитет

Ц- добар бонитет

Д- прихватљив бонитет

Е- веома слаб бонитет.

Овим путем тражимо да се пацијенти АПВ и града Новог Сада максимално заштите, испоруком намирница од поуданог, угледног, сигурног и финансијски стабилног добављача тако што ћете прописати кроз финансијски капацитет, у додатним условима овај захтев.

Напомињемо да размотрите и уважите све наведено, у циљу очувања здравља пацијената и дугогодишњег угледа установе.

Сваи евентуални застој у испоруци, или изостанак испоруке је неприхватљив и недопустив и може да изазове директну штету наручиоцу и осетљивој категорији- пацијентима.

Скоринг издаје АПР и доступан је на [www.apr.gov.rs](http://www.apr.gov.rs) .“

**2.** „Захтев за додатним појашњењем конкурсне документације број ЈН 177-20-00

На основу члана 63, став 2. Закона о јавним набавкама, тражимо јдодатне информације и појашњења поводом објављене 2. и 3. измене конкурсне документације, и то везано за следеће:

Захтев за појашњењем - питање број 1 У делу конкрсне документације која се односи на обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке, обавезан услов под редним бројем 4 изгледа сте ненамерно или случајно грешком избрисали достављање Потврде Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде да је ПОНУЂАЧ уписан у централни регистар ОБЈЕКАТА, или доказ да је поднео пријаву за упис у регистар. ДОКАЗ се односи на понуђача који обавља делатност производње и промета ПРОИЗВОДИМА БИЉНОГ- МЕШОВИТОГ ПОРЕКЛА. Наиме, тај обавезан услов за учешће је неизоставан део сваког потенцијално заинтересованог понуђача, који исти поседује а све у складу са Законом о безбедности хране. У основној верзији и 1.измени конкурсне документације тај услов је стајао у тачки Ђ. Контрадикторно је да наручилац задржи услов - ПОТВРДУ за промет и производњу намирницама животињског порекла, а за намирнице биљног- мешовитог порекла захтева достављање ВАЖЕЋИ УГОВОР О ПОСЛОВНОЈ САРАДЊИ СА ПРОИЗВОЂАЧЕМ ИЛИ ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТОМ КОЈИ ОБАВЉА ТУ ДЕЛАТНОСТ.

Изостављени доказ се односи на понуђаче који имају одговарајуће решење док се оваквим дефинисањем доводе у привилегован положај сви они потенцијални понуђачи који заправо НЕМДЈУ одговарајуће решење већ имају закључен уговор о пословној сарадњи са оним субјектом који то тражено решење поседује.

Дакле, да поједноставимо наручилац је у делу обавезних услова, под редним бројет 4. тражио првобитно све услове које понуђачи морају да имају а у складу су са Законом о безбедности хране и Правилником о садржини и начину вођења централног регистра објеката. Наиме СВИ ПОНЕНЦИЈАЛНО ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ПОНУЂАЧИ У ПОСТУПЦИМА ЈАВНИХ НАБАВКИ МОРАЈУ ДА ПОСЕДУЈУ СВЕ ТРАЖЕНЕ ПОТВРДЕ, ДОЗВОЛЕ И РЕШЕЊА ИЛИ ДА ИСТЕ ОБЕЗБЕДЕ НА НАЧИН ДА ЗАКЉУЧЕ УГОВОРЕ 0 ПОСЛОВНОЈ САРАДЊИ СА ОНИМА КОЈЕ ИСТИ ИМАЈУ ИСХОДОВАНЕ. У супротном, прословање храном биљног-мешовитог и животињског порекла би могао да ради свако.

1. Решење надлежног Министарства о испуњености ветеринарско санитарсних услова за ОБЈЕКАТ и то за делатност производње и прераде производа животињског порекла - наведено под тачком а)
2. Решење надлежног Министарства о испуњености ветеринарско санитарсних услова за ОБЈЕКА1Г и то за хлађење, смрзавање и ускладиштење животињских намирница животињског порекла - наведено под тачком б)
3. АКО ПОНУЂАЧ НЕМА РЕШЕЊА ПОД ТАЧКАМА а) И б) ОНДА СЕ ПРЕДВИЂА МОГУЂНОСТ ДОСТАВЉАЊА УГОВОРА О ПОСЛОВНОЈ САРАДЊИ СА ПРОИЗВОЂАЧЕМ ИЛИ ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТОМ КОЈИ ОБАВЉА ДЕЛАТНОСТ ПРОМЕТА уз достављање одговарајућих РЕШЕЊА ЗА ОБЈЕКТЕ под тачком в)
   1. Потврду надлежног Министарства о упису ОБЈЕКТА у централни регистар надлежног Министарства. Конкретно то значи да је ОБЈЕКАТ УПИСАН У ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР, а све у складу са чланом 15. Закона о безбедности хране под тачком г)
   2. Потврду надлежног Министарства о упису ПРИВРЕДНОГ СУБЈЕКТА - ПРАВНОГ ЛИЦА у централни регистар. Конкретнодо значи да је ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКАТ УПИСАН У ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР. а све у складу са чланом 15. Закона о безбедности хране БИЛО под ОБРИСАНОМ тачком ћ)

УКАЗУЈЕМО НАРУЧИОЦУ ДА ЈЕ БРИСАЊЕМ ТАЧКЕ Ђ ИЗВРШИО ИЗУЗИМАЊЕ ОБАВЕЗНОГ ДОКАЗА ВЕЗАНОГ ЗА ПРОМЕТОВАЊЕ ХРАНОМ. ОДНОСНО ДА БЕЗ ОВОГ УСЛОВА УЧЕШЋЕ У ОВОЈ ЈАВНОЈ НАБАВЦИ МОГУ ДА УЗМУ САМО ОНИ КОЈИ ДОСТАВЕ КОПИЈУ УГОВОРА 0 ПОСЛОВНОЈ САРАДЊИ СА ПРОИЗВОЂАЧЕМ ИЛИ ПРИВРЕДНИМ СУБЈЕКТОМ КОЈИ ОБАВЉА ТУ ДЕЛАТНОСТ И ИМА I ЗАЖЕЋУ ПОТВРДУ!!!!!

Указујемо и на то да су ОБЕ ПОТВРДЕ потврда о упису објекта и потврда о упису привредног субјекта обавезне, односно да је исходују сви који послују хр^ном, на територији Р Србије, као и да су обе потврде законски прописане и обавез^е. Овим путем тражимо да наручилац врати, претпостављамо случајно обрисан односно у 2. и 3. измени конкурсне документације изостављени ДОКАЗ - ПОТВРДУ 0 УПИСУ ПРИВРЕДН10Г СУБЈЕКТА У ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР, некадашња тачка ђ. како бисмо сви ми, који имамо потврде и прометујемо храном, били у могућности да доставимо понуду.

Ова потврда се односи на то да се у објекту за који постоји потвр^а може обављати промет и производња производима биљног-мешовитог порекла.

6. такође је код оних понуђача који не поседују потврду о објекту, а нуде производе биљног-мешовитог порекла, неопходно да доставе важеће уговоре о пословној сарадњи са произвођачем или привредним субјектом који има дозволу за обављање промета тим производима под тачком е)

Напомињемо да за прометовање намирницама и биљног и животињског јпорекла, понуђачи су свакако дужни да доставе важећи стандард НАССР, уз уговор о пословној сарадњи.

Дакле, наручиоци су дужни да у оквиру обавезних услова траже

* потврду о упису објеита у централни регистар
* потврду о упису привредног субјекта- правноглица у централни регистар у складу са Законом о безбедности хране
* решење о давању сагласности за објекат за хлађење и складиштење производа ЖИВОТИЊСКОГ ПОРЕКЛА

у складу са чланом 72 став 1. тачка 4. и члана 77. став 2. и 3. Зјакона о ветеринарству, које издајеУправа за ветерину при надлежном министарсфу

* решење о испуњености услова за обављање делатности пакоеања, складиштења и трговине ПРЕХРАМБЕНИМ производа БИЉНОГ ПОРЕНЛА

у складу са чланом 4. и 7. Закона о надзору над прехрамбеним прои:^водима биљног порекла, које издаје надлежно министарство

наравно, указујемо да они који немају важеће дозвле, решења и потврјде могу склопити уговоре о пословној сарадњи али наручилац је у делу обавезно(|- услова, тачка ђ ту могућност дао искључиво онима са којима склопи потенцијални понуђач уговор о пословној сарадњи, што је кршење одредби Закона 0 јавним набавкама па још једном тражимо да се услов под тачком ђ врати кроз наредну измену конкурсне документације.

У противном, бићемо принуђени да као потенцијално заинтересо(зани за подношење понуде у овом поступку, своја права затражимо кроз жалбу на|ручиоцу у виду захтев за заштиту права у фази пре истека рока за подношење понуда.

Овим захтевом тражимо да наручилац одреди обавезне услове за учешће у складу са чланом 75. Закона о јавним набавкама, као и доказе којима се тражени услови доказују у складу са законским одредбама а то су да има важеће дозволе надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне цабавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Обзиром да су дозволе надлежног органа, у овом конкретном случају у надлежности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде (Управа за ветерину) тражимо да наручилац састави обавезне услове уз доказе који се прилажу ради испуњености, за све наведено описано у тексту изнад.“

**3.** „Захтев за додатним појашњењем конкурсне документације број ЈН 177-20-ОС

Овим путем тражимо од Комисије за ЈН број 177-20-ОС додатна појашњења поводом објављених измена број **2. и 3.** конкурсне документације, и то:

потребно је да нам детаљно образложите **доказе које је потребно доставити**, у делу обавезих услова за учешће, редни број 4 односно ПОСЕДОВАЊЕ ВАЖЕЋЕ ПОСЕБНЕ ДОЗВОЛЕ НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА за набавку намирница за исхрану а ту мислимо на ПОТВРДЕ и РЕШЕЊА које издаје Министарсто пољопривреде - Управа за ветерину. Наиме, изменама конкурсне документације број 2 и 3 сте у потпуности избацили обавезан услов који се односи на достављање Потрде а везано за објекат уписан у централни регистар, у којем је решењем издата дозвола за промет и производњу производа биљног и мешовитог порекла.

Молим да нам образложите како и на који начин ћете извршити рангирање понуда, као и како ћете закључии уговор са изабраним понуђачем без достављања дозволе надлежног министарства за прометовање производима биљног порекла. Уколико не вратите обавезан услов, уз исправе којима се исти доказује, бићемо принуђени да поднесемо захтев за заштиту права у овом поступку јавне набавке, пред републичком комисијом, јер је та дозвола обавезна и односи се на Закон о безбедности хране као и на то да уколико исту не захтевате документацијом, понуђачи који је имају стављени су у неповољнији положај у односу на оне који је немају и не могу је исходовати. Напомене ради, тражени промет намирница наведен у вашој спецификацији односи се на намирнице животињског и биљног порекла , за које постоје дозволе за складиштење, транспорт, промет, хлађење и ост. које се издају у виду РЕШЕЊА а поред тога такође сви у ланцу прометовања храном морају имати извршен упис ОБЈЕКТА и ПРИВРЕДНОГ СУБЈЕКТА у централни регистар надлежног министарства.

Наравно, уколико потенцијални понуђач то нема, може да приложи дозволе у виду ПОТВРДА и РЕШЕЊА од ког и ским је склопио уговор о пословној сарадњи, али не стављање тог услова је апсолутно дискриминишуће за све нас који поседујемо важеће дозволе надлежног министарства. Молимо да уредите документацију у складу са нашим захтевом, обзиром да се ради о посебној дозволи која спада у обавезне услове, у складу са Законом о јавним набавкама.

Дакле, обавезан услов јесте да понуђач поседује важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква предвиђена посебним прописом а јесте!

Важећа дозволе се односе на следеће

обавезан услов, члан 75, став 1.тачка 5 Закона о јавним набавкама

* РЕШЕЊЕ Министарства пољопривреде и заштите животне средине- УПРАВА ЗА ВЕТЕРИНУ о ИСПУЊЕНОСТИ ВЕТЕРИНАРСКО САНИТАРСНИХ УСЛОВА **ЗА ОБЈЕКАТ** ИЗ ДЕЛАТНОСТИ КОЈУ ПОНУЂАЧ ОБАВЉА **за делатност паковања, складиштења и трговине за ПРОИЗВОДЕ БИЉНОГ ПОРЕКЛА**
* РЕШЕЊЕ Министарства пољопривреде и заштите животне средине -УПРАВА ЗА ВЕТЕРИНУ о ИСПУЊЕНОСТИ ВЕТЕРИНАРСКО САНИТАРНИХ УСЛОВА З**А ОБЈЕКАТ ЗА ХЛАЂЕЊЕ, СМРЗАВАЊЕ, И УСКЛАДИШТЕЊЕ ЖИВОТНИХ НАМИРНИЦА ЖИВОТИЊСКОГ ПОРЕКЛА**
* **ПОТВРДА** Министарства пољопривреде и заштите животне средне **да је ПОНУЂАЧ уписан у централни регистар**
* **ПОТВРДА** Министарства пољопривреде и заштите животне средне **да је ОБЈЕКАТ уписан у централни регистар**

А СВЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 15. ЗАКОНА О БЕЗБЕДНОСТИ ХРАНЕ.

Уколико не извршите измену конкурсне документације у делу обавезних услова, у смислу тачки којима се дефинишу ДОКАЗИ, вршите повреде

1. члана 61. став 1. који дефинише да је наручилац **ДУЖАН** да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи могу да припреме и поднесу прихватљиву понуду
2. члана 75. став 1. тачка 5. којим је прописано да понуђач **МОРА** ДОКАЗАТИ да поседује важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је та дозвола предвиђена посебним прописом
3. чланом 47. став 1. Закона о безбедности храном прописано је да су субјекти у пословању храном дужни да успоставе систем осигурања безбедности храном у свим фазама производње, прераде и промета храном, осим на нивоу примарне производње, и то у сваком ОБЈЕКТУ, под сопственом контролом, у складу са принципима добре произвођачке и хигијенске праксе и анализе опасности и контроле критичних тачака - HACCP.

Како из утврђеног чињеничног стања, увидом у последњу измену брј 3. конкурсне документације, наручилац НИЈЕ ПРОПИСАО услов поседовања свих ДОЗВОЛА издатих од стране надлежних органа, па је **неопходно да се изврше исправке и исте врате као што су и биле првобитно дефинисане и предвиђене конкурсном документацијом**.

Очекујемо да ћете након разматрања нашег захтева, извршити измену број 4.конкурсне докуемнтације, благовремено и на транспарентан начин.

Такође, **указујемо да је потребно уврстити системе ISSO 22000, ISSO 14001, OHSAS 18000 у додатне услове.**

Код прописивања додатних услова наручилац се требао руководити добром произвођачком и хигијенском праксом и анализом опасности и контроле критичних тачака, и захтевати на неки начин и поседовање стандарда односно система за управљање безбедношћу храном ISSO 22000, система за управљање заштитом животне средине ISSO 14001 и система управљања здрављем и безбедношћу на раду OHSAS 18001. Ми смо уочили да су и ти додатни услови у потпуности избрисани па благвремено указујемо наручиоцу на наведене пропусте исправи у садржини конкурсне документације, у складу са чланом 149.став 3. Закона о јавним набавкама. Наручилац је сачинио основну, објављену конкурсну документацију у потпуности у складу са Законом, али је изменама које је извршио повредио одредбе Закона, и то тако што уколико оваква документација остане и не измени се, наручилац након отварања пристиглих понуда стручна оцена понуда неће бити извршена на законит начин. Ми као потенцијални понуђач указујемо наручиоцу на пропусте и тражимо да се ОТКЛОНЕ УТВРЂЕНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ, обезбеди ЈЕДНАК ПОЛОЖАЈ ПОНУЂАЧА и законитост поступка јавне набавке, и то у овој фази- пре подношења понуда.

Уколико наручилац не исправи конкурсну документацију у року од 3 дана и не изврши измене на порталу јавних набавки и својој интернет страници, бићемо принуђени да поступимо у складу са чланом 156.став.1.тачка 6. односно да затражимо потпуно поништење предметног поступка јавне набавке, у целини.

Стандарди који представљају системе којима се обезбеђују минимални услови за прометовање храном, још једном да побројимо

ISSO 22000

ISSO 14001

OHSAS 18001

када је у питању предметна набавка намирница за исхрану пацијената, представљају предуслов доброг поступања наручиоца пажњом доброг домаћина, који води рачуна како о средствима, тако и о закоитости поступка а изнад свега о пацијентима које храни намирницама за које је и расписао ову јавну набавку.

Пандемија траје још увек, препоруке и смернице Министарства здравља, надлежног ресорног Покрајинског секретаријата су јавне и свакодневно се објављују, па самим тим желимо да укажемо на значај намирница којима ће се снабдевати у наредном периоду од године дана пацијенти смештени у Клиничком центру, у Новом Саду. Такође, указујемо на то да смо предочили наручиоцу све неправилности, да тражимо да исте отклони и усклади са Законом и законским актима којима се регулише ова област, област прометовања храном и то намирницама животињског и биљног порекла, као и храном за пацијенте у допунском раду.

Недопустиво је да референтна установа терцијарне здравствене заштите не искористи све закоске могућности а везано за предметну набавку, односно да толико ОГОЛИ КОНКУРСНУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ ДА СВАКИ потенцијално заинтересовани понуђач може да достави понуду, због изостављања обавезних а и додатних услова, који се уобичајено постављају код овако великих система набавки.

Подсећамо да стандард ISSO 22000 у симултаној вези са сертификатом HACCP, и то у складу са чланом 47. Закона о безбедности хране, као и да прописивање истог јесте у директној и логичној вези са предметном јавном набавком.

Став Републичке комисије јесте да сваки наручилац треба да пропише додатне услове који за циљ имају доказивање способности потенцијаних понуђача да у њој учествују, односно да имају капацитет и да су компетентни да учествују у предметној набавци.**“**

**ОДГОВОРИ НАРУЧИОЦА:**

**1.** Наручилац остаје при својим условима и захтевима.

**2.** Наручилац прихвата сугестију потенцијалног понуђача и извршиће потребне измене конкурсне документације. Напомињемо да су погрешне инсинуације да је претходним изменама избачен предметни захтев (*под тачком ђ*) и скрећемо пажњу да је предметна тачка ђ) избачена само и једино из објективних разлога штампарске грешке дуплирања захтева а да је дословце потпуно исти захтев за предметним доказом остао под тачком г).

Овим путем молимо потенцијалне понуђаче да испрате будуће објаве везане за овај поступак јавне набавке на Порталу Управе за јавне набавке и интернет страни наручиоца, тј. измене којим ће наручилац уподобити захтеве за достављањем доказа о испуњењу законом обавезног услова за обављање делатности која је предмет ове јавне набавке.

**3.1.** Наручилац прихвата и ове сугестије те упућује потенцијалне понуђаче на одговор број 2. (два) овог додатног појашњења конкурсне документације. Биће објављене потребне измене.

**3.2.** Што се тиче сугестије потенцијалног понуђача везано за додатне услове, наручилац остаје при својим условима и захтевима.

Наручилац још једном напомиње да се води основним начелима Закона о јавним набавкама и спроводи предметни поступак на начин да легитимно повећа конкуренцију међу потенцијалним понуђачима, максимално буде ефикасан и економичан у својим поступцима, као и да доведе до једнакости свих потенцијалних понуђача у предметном поступку јавне набавке без угрожавања потребног квалитета.

*Комисија за јавну набавку 177-20-0С*